

Bayerisches Staatsministerium des Innern, für Sport und Integration



Bayerisches Staatsministerium des Innern, für Sport und Integration
80524 München

Per E-Mail
über die Regierungen

an
Landratsämter
Gemeinden
Verwaltungsgemeinschaften

Bezirke

nachrichtlich

Bayerischer Bezirkstag
Bayerischer Gemeindetag
Bayerischer Städtetag
Bayerischer Landkreistag
Bayerischer Kommunaler Prüfungsverband

Ihr Zeichen, Ihre Nachricht vom	Unser Zeichen B1-1414-11-17	Bearbeiter Herr Els	München 26.04.2021
	Telefon / - Fax 089 2192-4411 / -1-4411	Zimmer KL1-0336	E-Mail Sachgebiet-B1@stmi.bayern.de

Sitzungen der Stadt- und Gemeinderäte, Kreistage, Bezirkstage und ihrer Ausschüsse - Maskenpflicht und Negativtest; RKI-Vorgaben zu „engen Kontaktpersonen mit erhöhtem Infektionsrisiko“

Anlage

Beschluss des BayVGH vom 07.04.2021 (4 CE 21.601)

Sehr geehrte Damen und Herren,

beigefügte Entscheidung des Bayerischen Verwaltungsgerichtshofs vom 07.04.2021 übermitteln wir mit der Bitte um Kenntnisnahme. Zu dieser Entscheidung sowie zur Maskenpflicht für Mitglieder kommunaler Gremien und einer Testpflicht für Sitzungsteilnehmer weisen wir auf Folgendes hin:

a) Maskenpflicht für Besucher

Der BayVGH hat sich in der Entscheidung vom 07.04.2021 mit der Maskenpflicht für Besucher von Gemeinderatssitzungen befasst. Er bezweifelt zwar, dass der gesamte Besucherbereich eines Sitzungssaals einschließlich zugewiesener fester Sitzplätze als Begegnungs- und Verkehrsfläche angesehen werden kann, für die nach § 24 Abs. 1 Nr. 2 der 12. BayIfSMV eine Maskenpflicht gilt (vgl. Nr. 4 Buchst. f) des IMS v. 10.12.2020). Allerdings hält er die Anordnung einer generellen Maskenpflicht für Besucher im Sitzungssaal, insbesondere auch einer Pflicht für FFP 2-Masken, in der gegenwärtigen Pandemielage auf der Grundlage des Hausrechts nach Art. 53 Abs. 1 Satz 1 GO für rechtmäßig. Wir verweisen hierzu auf Rn. 24 ff. der Entscheidung und empfehlen, entsprechende Maskenpflichten künftig jedenfalls hilfsweise auf das Hausrecht zu stützen.

b) Maskenpflicht für Mitglieder kommunaler Gremien

Zu einer Maskenpflicht für Mitglieder kommunaler Gremien verweisen wir zunächst auf unsere Hinweise unter Nr. 4 e) des IMS vom 10.12.2020, wonach das Recht zur Ausübung der Sitzungsordnung nach Art. 53 Abs. 1 Satz 1 GO auch die Anordnung einer Maskenpflicht gegenüber den Gremienmitgliedern rechtfertigen kann.

Die gesteigerte Infektiosität bestimmter, vermehrt auftretender Virusvarianten (insbesondere der Virusvariante B.1.1.7 [20I/501Y.V1]), die vor diesem Hintergrund fortgeschriebene Definition des Robert Koch-Instituts für eine „enge Kontaktperson mit erhöhtem Infektionsrisiko“ (siehe Ziffer 3.1. Nrn. 1 und 2 des RKI-Leitfadens „Kontaktpersonen-Nachverfolgung bei SARS-CoV-2-Infektionen“, Stand 16.04.2021, abrufbar unter https://www.rki.de/DE/Content/InfAZ/N/Neuartiges_Coronavirus/Kontaktperson/Management.html) und die Regelung in § 2 Abs. 5 der SARS-CoV-2 Arbeitsschutzverordnung (Corona-ArbschV), die auch hier zur Orientierung herangezogen werden kann, legen eine Maskenpflicht auch für Gremienmitglieder gegenwärtig nahe. Und dies auch dann, wenn der Sitzungsraum ausreichend groß ist (mindestens 10 qm pro Person), Lüftungsmaßnahmen oder Abtrennungen vorhanden sind und ein Mindestabstand von 1,5 Metern eingehalten werden kann.

Will ein Mitglied eines kommunalen Gremiums trotz der Anordnung einer Maskenpflicht ohne eine entsprechende Maske an der Sitzung teilnehmen, ist dies angesichts der von ihm ausgehenden, potenziellen Infektionsgefahr als fortgesetzte erhebliche Störung der Ordnung zu sehen, die nach Art. 53 Abs. 1 Satz 3 GO einen Ausschluss von der Sitzung rechtfertigt. Die erforderliche Zustimmung des Gemeinderates für den Ausschluss kann für diese Fälle auch allgemein durch einen Grundsatzbeschluss erfolgen.

c) Zugang von Besuchern und Teilnahme von Mitgliedern nur mit Negativtest

Auf das Hausrecht und das Recht zur Ausübung der Sitzungsordnung nach Art. 53 Abs. 1 Satz 1 GO kann auch die Anordnung gestützt werden, den Zugang von Besuchern zur und die Teilnahme von Mitgliedern an der Sitzung von der Vorlage eines aktuellen negativen Tests in Bezug auf eine Infektion mit dem Coronavirus SARS-CoV-2 abhängig zu machen (vor höchstens 48 Stunden vorgenommener PCR-Test oder vor höchstens 24 Stunden vorgenommener POC-Antigentest oder Selbsttest unter Aufsicht). Die Gründe, auf die der BayVGH eine Maskenpflicht stützt, lassen sich nach unserem Verständnis auch auf eine entsprechende Zugangs- und Teilnahmeregelung übertragen. Und dies unabhängig davon, ob auch eine Maskenpflicht angeordnet ist.

Neben den Schutz vor Gesundheitsgefahren für die Gremienmitglieder und Besucher tritt verstärkt das Interesse, die Handlungs- und Entscheidungsfähigkeit der kommunalen Gremien zu gewährleisten. Nach dem Robert Koch-Institut gelten bei einem bestätigten COVID-19-Fall nun grundsätzlich auch alle Personen als „enge Kontaktperson mit erhöhtem Infektionsrisiko“, die sich gleichzeitig mit einer infizierten Person unabhängig vom Abstand länger als zehn Minuten im selben Raum mit wahrscheinlich hoher Konzentration infektiöser Aerosole aufhielten, und dies selbst dann, wenn durchgehend und korrekt MNS (Mund-Nasen-Schutz) oder FFP2-Maske getragen wurde (vgl. Ziffer 3.1. Nr. 3 des o.g. RKI-Leitfadens „Kontaktpersonen-Nachverfolgung bei SARS-CoV-2-Infektionen“ Stand 16.04.2021). Die Teilnahme einer infizierten Person an einer Sitzung kann somit zur Quarantäne sämtlicher in der Sitzung anwesender Personen (Sitzungsleiter, Gremienmitglieder, Verwaltungsmitar-

beiter, Besucher, Medienvertreter) führen (vgl. Nr. 2.1.1.1 der Allgemeinverfügung des Staatsministeriums für Gesundheit und Pflege zur Quarantäne von Kontaktpersonen und von Verdachtspersonen, Isolation von positiv auf das Coronavirus SARS-CoV-2 getesteten Personen [AV Isolation] vom 14.04.2021, BayMBl. 2021 Nr. 276 – abrufbar unter <https://www.verkuendung-bayern.de/baymbl/2021-276/>). Umso wichtiger ist es daher, bisher unerkannte Infektionen noch vor der Sitzung zu erkennen.

Das Zugangs- und Teilnahmerecht von einem Negativtest abhängig zu machen, kann allerdings dazu führen, dass der Einzelne an der Sitzung nicht teilnehmen kann, weil er sich nicht mehr rechtzeitig testen lassen konnte. Mit Blick auf das Teilnahmerecht der Gremienmitglieder und auf die Bedeutung des Öffentlichkeitsgrundsatzes als tragenden Grundsatz des Kommunalverfassungsrechts ist es daher geboten, Testmöglichkeiten vor Ort für einen Antigentest vorzuhalten, der auch ein unter Aufsicht durchgeführter Selbsttest sein kann.

Für den Fall, dass ein Mitglied eines kommunalen Gremiums trotz der Anordnung ohne einen aktuellen negativen Test an der Sitzung teilnehmen will, gilt das unter b) zu Art. 53 Abs. 1 Satz 3 GO Gesagte entsprechend.

d) Weitere Maßnahmen

Ob ein Gesundheitsamt auf Grund von Ziffer 3.1. Nr. 3. des genannten RKI-Leitfadens im Einzelfall eine Quarantäne gegenüber allen in einer Sitzung Anwesenden anordnet, hängt davon ab, ob der Sitzungsraum als „*Raum mit wahrscheinlich hoher Konzentration infektiöser Aerosole*“ bewertet wird. Die RKI-Vorgabe betrifft also nicht per se jeden Raum, in dem eine Veranstaltung oder Sitzung stattfindet. Das wird auch aus den Beispielen deutlich, die das RKI in Ziffer 3.1.1. seines Leitfadens nennt, nämlich „*Feiern, gemeinsames Singen oder Sporttreiben in Innenräumen ohne adäquate Lüftung*“ bzw. einen Raum „*mit schwer zu überblickender Kontaktsituation (z.B. Schulklassen, gemeinsames Schulesen, Gruppenveranstaltungen)*“.

In einer „normal“ verlaufenden Ratssitzung wird es regelmäßig nicht zu den vom RKI beispielhaft genannten gesteigerten Aktivitäten kommen. Auch empfiehlt es sich, den Teilnehmern feste Plätze zuzuweisen, so dass auch die Kontaktsituation regelmäßig überschaubar bleiben kann. Je größer der Sitzungsraum zudem ist und je besser er belüftet wird, desto geringer wird auch das Risiko einer „wahrscheinlich hohen Konzentration infektiöser Aerosole“ sein. Die Gemeinden können daher durch die äußeren Rahmenbedingungen das Risiko einer Quarantäne verringern.

Letztlich obliegt die Entscheidung über eine Quarantäne dem jeweiligen Gesundheitsamt auf Grund der Umstände des Einzelfalls.

Für die Sitzungen der Kreis- und Bezirkstage sowie der Verbandsversammlungen der Zweckverbände und der Gemeinschaftsversammlungen der Verwaltungsgemeinschaften gilt jeweils Entsprechendes.

Mit freundlichen Grüßen

gez. Welsch
Ministerialrat